6042

Х 64
Х 20

Харьковское городское самоуправление, нужды его и недостатки.

Х 64 | 6042
Х-20 | 1034714
Харьковское городское
самоуправление, нужды
и недостатки...
Трей лебсный

1034714

6042

Харьковское городское самоуправленіе, нужды его и недостатки, состояніе общественнаго хозяйства и промысловъ г. Харькова.

Въ засѣданіи Думы 15 февраля минувшаго года доложено было мое заявленіе о положеніи городскаго хозяйства, о ходѣ дѣлъ общественнаго управленія и о безотчетной дѣятельности управы; тогда-же дума постановила: предложить управѣ представить отчетъ о положеніи городскаго хозяйства и общественнаго управленія къ іюню того же года.

Настоящая Дума, въ обновленномъ составѣ, открыла свои засѣданія, въ маѣ того-же года, не получивши отчета о положеніи городскаго хозяйства и о дѣлахъ управы за прежнее время; по видимому свѣдѣнія эти не признаны нужными. Вступивши въ завѣдываніе городскимъ хозяйствомъ, она прежде всего поспѣшила строить новый городской домъ на мѣсто стараго обветшалаго зданія, которое гласные сочли нужнымъ разобрать до основанія. Такой шагъ Думы вполнѣ раціоналенъ: всякій хозяинъ прежде всего долженъ имѣть свой домъ, свой пріютъ, а тѣмъ болѣе такой общественный хозяинъ, какъ наша Дума. Можно полагать, что она при этой постройкѣ, выбрасывая все старое, забывая все прошлое, не оглядываясь назадъ, желаетъ также устроить у себя и новый порядокъ, дать теченію дѣлъ новое направленіе; но такой пріемъ нельзя назвать раціональнымъ: чтобы начать новое дѣло или чтобы продолжать начатое, Дума должна бы осмотрѣть свое хозяйство, узнать его положеніе, его нужды и недостатки, а вмѣстѣ съ тѣмъ провѣрить дѣйствія нашего общественнаго управленія за минувшее время. Конечно это ознакомленіе лежитъ на обязанности управы. Между тѣмъ не только Думѣ, но и всѣмъ обывателямъ г. Харькова интересно знать въ какомъ положеніи городское хозяйство, какіе плоды 12

лѣтняго городскаго самоуправленія и что дѣлаютъ гласные, уполномоченные ихъ довѣріемъ.

Не видя послѣдствій моего заявленія отъ 15 февраля и такъ какъ постановленіе прежней Думы по этому предмету остается не выполненнымъ и забытымъ, то я рѣшился повторить мое заявленіе и высказать Думѣ все, что мнѣ, какъ гласному, извѣстно о благосостояніи и благоустройствѣ города, его нуждахъ, о дѣлахъ городскаго управленія и вообще о нашей общественной жизни, слѣдуя указаніямъ ст. 2-й городоваго положенія.

Благоустройство и благосостояніе города.

Нашъ городъ, по видимому, растетъ и процвѣтаетъ, какъ не многіе изъ русскихъ городовъ; по крайнѣй мѣрѣ такъ думается, когда видимъ, что предѣлы городской осѣдлости расширяются, народонаселеніе въ теченіи 30 послѣднихъ лѣтъ удвоилось, мѣстная торговля расширилась значительно, возводятся ежегодно капитальныя сооруженія, устроенъ водопроводъ, газоосвѣщеніе, мостовыя и разнаго рода учрежденія, свойственныя большому цивилизованному городу; но нужно сдѣлать оцѣнку всѣмъ этимъ признакамъ городскаго благоустройства. Правда, что населеніе нашего города быстро возросло за послѣднее время; по однодневной переписи, произведенной 29 апрѣля 1879 года, жителей въ Харьковѣ оказалось 102,049 душъ обоего пола. Народонаселеніе умножилось, кромѣ естественнаго прироста, бывшими дворовыми людьми, безсрочно отпускными солдатами и наиболѣе евреями, составляющими населеніе подвижное, пришедшее къ намъ изъ западныхъ губерній ради наживы, и число ихъ съ каждымъ годомъ быстро возростаетъ. Правда также, что городъ расширился, сплотнился, украсился многими капитальными постройками; цѣны на усадьбы и дома возрасли. Съ 1871 года управою утверждено проектовъ на производство разныхъ построекъ въ городѣ и въ предмѣстьяхъ среднимъ числомъ 296 въ годъ, изъ нихъ каменныхъ жилыхъ 79 и деревянныхъ жилыхъ 120. Не упоминая объ архитектурномъ достоинствѣ зданій, скажу только, что проектъ городскаго плана, начертанный дореформенною

Думою, исправляется уже 12 лѣтъ—и въ то время, когда городъ раскидывается безъ плана въ ширь и даль и выводятся тамъ безобразныя, невозможныя улицы, почти *въ центрѣ города за Нетечью остаются не заселенными болѣе 60 десятинъ по той только причинѣ, что управа*, не смотря на просьбы жителей, *не распланировала этой пустыни;* добавлю еще, что въ томъ мѣстѣ, именно на Заиковкѣ находится русло рѣки Нетечи, во время весенняго половодія наполняющееся водою, которая лѣтомъ, не имѣя истока, портится, и согнивая заражаетъ воздухъ—тифъ и перемежающаяся лихорадка господствуютъ въ той мѣстности—просьбы жителей объ устраненіи нетечанскихъ наводненій остались не удовлетворенными. Управа даже допустила одного крестьянина пріобрѣсть то городское мѣсто, гдѣ находился истокъ Нетечи, и сдѣлать на немъ насыпь и постройки, вслѣдствіе чего минувшею весною вода затопила многія усадьбы и жители понесли весьма чувствительныя потери. Полагаю, что Дума обратитъ на этотъ предметъ серьезное вниманіе.

Странно, что Харькову не достаетъ воды и въ то же время онъ терпитъ отъ наводненій, устроенный водопроводъ составляетъ предметъ сѣтованія жителей и тяжбы для городскаго управленія: многіе домохозяева на Рыбной, Московской и Екатеринославской улицахъ, въ смежныхъ съ ними переулкахъ и за Нетечью опасаются за участь своихъ домовъ, такъ какъ строители водопровода, вырывая канавы при укладкѣ трубъ, измѣнили теченіе подпочвенной воды и она направилась въ подвальные этажи домовъ. *Жители, претерпѣвающіе отъ этого новаго наводненія, просили объ устройствѣ дренажа, но просьба ихъ не была серьезно разсмотрѣна Думою.*

Впрочемъ и безъ наводненій наши дома недовольно устойчивы и эта недвижимая собственность часто и легко переходитъ изъ однихъ рукъ въ другія. Статистики опредѣляютъ жизнь людскую въ 25 лѣтъ, такой-же срокъ можно назначить и нашему домовладѣнію: внуку не приходится жить въ домѣ своего дѣда. Отчужденію домовъ много способствуетъ то обстоятельство, что постройка ихъ производится на занятыя

деньги и множайшіе изъ нихъ состоятъ въ залогѣ; что наслѣдники, получая имущество, не наслѣдуютъ родительскаго труда. Къ причинамъ отчужденія можно также отнести и налоги быстро возрастающіе; что же касается возрастанія цѣнъ на городскія имущества, то главнымъ образомъ это зависитъ отъ упадка денежныхъ цѣнностей и широко открытаго кредита въ банкахъ и однако Харьковъ считается городомъ богатымъ, цвѣтущимъ, способнымъ выносить всякіе налоги. Думѣ должны быть извѣстны богатства и средства города. Ея коммиссія, повѣрявшая операціи банка, выразилась такъ: „ссуды подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ, въ большинствѣ случаевъ, взяты заемщиками для перестройки старыхъ или возведенія новыхъ построекъ, съ цѣлью полученія большаго дохода. Кромѣ городскаго банка, многіе изъ домовладѣльцевъ заложили на этотъ предметъ свои имущества въ Харьковскомъ и Полтавскомъ земельныхъ банкахъ и другихъ кредитныхъ учрежденіяхъ, такъ, что въ настоящее время, можно смѣло сказать, что болѣе двухъ третей домовъ въ Харьковѣ не свободны отъ залога. Нѣтъ сомнѣнія, что отъ умноженія новыхъ построекъ городъ много выигралъ во внѣйшемъ своемъ устройствѣ и благообразіи; а городская, земская и государственная кассы отъ увеличенія оцѣночнаго сбора; но домовладѣльцамъ, въ частности, отъ этого не легче: вслѣдствіе усиленнаго въ послѣдніе годы производства построекъ, увеличился спросъ на матеріалы и рабочія силы и постройки обошлись заемщикамъ дорого, а между тѣмъ отъ чрезмѣрнаго увеличенія квартиръ и торговыхъ помѣщеній, многіе остаются не заняты и цѣны на нихъ скорѣе падаютъ, чѣмъ возвышаются, а вслѣдствіе этого падаетъ и продажная стоимость самыхъ имуществъ“ Изъ доклада той же коммисіи видно, что въ нашемъ городскомъ банкѣ заложены 501 городскихъ строеній на сумму 3,339,735 руб. Кромѣ того въ Харьковскомъ Земельномъ банкѣ 518 на сумму 4,269,800 р., въ Полтавскомъ Земельномъ банкѣ 88 городскихъ имуществъ на 1,180,800 руб. и частнымъ лицамъ по записямъ старшаго нотаріуса значатся заложенными 823 дома на сумму 4,042,956 руб. Итого *заложенныхъ 1930* город-

скихъ *недвижимыхъ имуществъ въ суммѣ 12,833.251* руб. Если даже считать, что не двѣ трети, а только половина домовъ находятся въ залогѣ въ дѣйствительной ихъ стоимости и платежъ производится по 7%, а съ погашеніемъ 9%, то надобно признать, что эти заложенные дома составляютъ собственность банковъ.

Налоги съ недвижимыхъ имуществъ города Харькова выражаются въ слѣдующихъ числахъ на 100 р. стоимости:

Уѣзднаго земскаго сбора	40 коп.
Губернскаго земскаго сбора	50 „
Общественнаго городскаго сбора	50 „
Государственнаго земскаго сбора на квартирныя воинскія повинности	31 „
Государственнаго налога	42 „
Сборъ этотъ въ настоящее время увеличенъ на 60%, что составитъ	44 „
Пошлины со стоимости застрахованныхъ имуществъ	1,5 „

Итого всѣхъ налоговъ со 100 р. стоимости. 2 р. 64½ к.

Выше сказано, что половина имуществъ городскихъ, подлежащихъ налогу, составляетъ собственность банковъ и весь доходъ съ нея поступаетъ въ банки и другія кредитующія учрежденія и лица, которыя не платятъ налоговъ, слѣдовательно цѣнность облагаемыхъ имуществъ должна уменьшиться на половину, а размѣръ налога удвоиться, т. е. 5 р. 29 к. вмѣсто 2 р. 64½ коп. Принимая въ расчетъ, что городское имущество даетъ чистаго дохода со стоимости его, среднимъ числомъ, 6%, то *за исключеніемъ налоговъ остается въ пользу домохозяевъ 0,71% стоимости или 11,7% доходности.*

И—такъ городъ, какъ коллективный хозяинъ, имѣя одну половину своихъ имуществъ въ залогѣ, весь получаемый съ нея доходъ отдаетъ въ кредитныя учрежденія, а перенося за тѣмъ всѣ налоги на другую половину пользуется лишь около 12% доходности. Если сдѣлать переоцѣнку имущества городского и удвоить его стоимость, то получится тотъ же результатъ, потому что и налоги въ % стоимости должны увели-

читься въ томъ же размѣрѣ. Петербургъ, въ настоящее время, испытываетъ на себѣ тѣ же тягости какъ относительно налоговъ, такъ и по отношенію къ своему кредитному обществу.

При обсужденіи размѣра налоговъ разныхъ наименованій съ городскихъ имуществъ оказывается, что земскій налогъ превышаетъ городской общественный, именно въ пользу земства взимается 0,9% стоимости зданій, а въ пользу города 0,5%. Итакъ, городъ на свои собственныя надобности издерживаетъ менѣе нежели на нужды земства, отъ котораго городъ почти ничего не получаетъ и является данникомъ земства (уѣздное земство лишь содержитъ мировыхъ судей въ городѣ). Такое странное явленіе происходитъ изъ того, что городское управленіе по своему городовому положенію не имѣетъ права облагать свои имущества для своихъ надобностей свыше 10% доходности и 1% стоимости (ст. 130 гор. пол.); но для земскаго обложенія законъ не ограничиваетъ размѣра и земство потому пользуется этимъ отсутствіемъ закона широко и хотя въ мнѣніи Государственнаго Совѣта отъ 16 іюня 1870 года объяснена аномалія отношеній земствъ и городовъ и *предоставлено городамъ право ходатайствовать объ урегулированіи этихъ отношеній; но дума не считаетъ нужнымъ пользоваться своимъ правомъ*, предпочитая ходатайству желаніе платить излишній налогъ.

Объясняя въ такомъ видѣ наши городскіе налоги, я бы желалъ, чтобы Дума провѣрила мои слова и точными данными опредѣлила налоговую выносливость домовладѣнія и объяснила-бы богатство города Харькова, которое мнѣ кажется слишкомъ сомнительнымъ; но если недвижимыя имущества, обремененныя долгами и налогами, доставляя ихъ владѣльцамъ даровую квартиру въ своемъ домѣ, приносятъ, коллективно говоря, лишь скудный доходъ, то, быть можетъ, знаніе, производительный трудъ, разные промыслы и наконецъ порядокъ и уставъ общественной жизни даютъ нравственныя и матеріальныя средства къ жизни и обезпечиваютъ благосостояніе города. Обратимъ вниманіе и на эти предметы, такъ какъ они относятся къ вѣдѣнію городскаго управленія.

Народное образованіе.

Независимо отъ высшихъ и среднихъ учебныхъ заведеній, содержимыхъ на счетъ казны, Харьковское городское общество открыло у себя двѣ женскія гимназіи, александровскую школу для дѣвочекъ, содержитъ пять приходскихъ училищъ, помогаетъ обществу грамотности и частнымъ учебнымъ заведеніямъ; въ настоящее же время оно заботится объ устройствѣ ремесленной школы. Частныхъ учебныхъ заведеній разныхъ разрядовъ считается въ городѣ до 50.

Однако, при довольно значительномъ числѣ учебныхъ заведеній въ нашемъ городѣ, нельзя сказать, чтобы уровень образованія Харьковскихъ жителей былъ высокъ, даже чувствуется недостатокъ въ общественныхъ дѣятеляхъ довольно развитыхъ для общественнаго служенія; не только въ уѣздныхъ городахъ Харьковской губерніи, но и въ самомъ Харьковѣ, какъ университетскомъ городѣ, затрудняются въ выборѣ мировыхъ судей по недостатку образовательнаго ценза и особенно въ средѣ тѣхъ, у которыхъ есть имущественный цензъ и которые имѣли бы возможность получить образованіе.

На содержаніе учебныхъ заведеній Дума израсходовала въ 1882 году 42,581 р., изъ нихъ на 5 приходскихъ училищъ 11,286 и въ пособіе другимъ элементарнымъ школамъ 3,306 р. Городское управленіе имѣло въ томъ году дохода 624,068 руб. 45 к. Оно слѣдовательно издержало до 7% этой суммы на народное образованіе; но при этомъ слѣдуетъ принять во вниманіе, что изъ общей суммы дохода городское управленіе обязано было издержать: 137,376 р. 75 к. на воинскую часть, 8,213 р. 27 к. на содержаніе тюрьмы, 108,119 р. 56 к. на содержаніе полиціи, 1.595 р. 44 к. пособія постороннимъ лицамъ, 2,253 р. 34½ к. на уплату повинностей города, всего же 257,573 р, 36½ к., на общегосударственныя и постороннія надобности и если этотъ расходъ вычесть изъ общаго дохода 624,068 р. 45 к., то остается еще 366,495 р. 8½ коп., т. е. та сумма, которую городъ можетъ употребить для своихъ хозяйственныхъ надобностей; изъ этой суммы онъ издержива-

етъ на народное образованіе около 12%. Дума, судя по ея средствамъ, удѣляетъ довольно на народное образованіе; но при этомъ можно пожалѣть о слабомъ развитіи грамотности въ простонародіи въ центральномъ пунктѣ образованія, какимъ считается Харьковъ. По однодневной переписи 29 апрѣля 1879 года въ числѣ 102,049 душъ обоего пола общаго населенія города насчитано грамотныхъ 40,710 обоего пола, т. е. около 40%. Нельзя сказать, чтобы спросъ на образованіе былъ у насъ слабъ; напротивъ, учебныя заведенія высшія и среднія переполнены и по недостатку помѣщенія отказываютъ многимъ желающимъ учиться. Потребность образованія сознана народомъ и повидимому у общества и казны недостаетъ средствъ на училищное дѣло. Впрочемъ, грамотность и школьное ученіе не составляютъ единственнаго и могучаго средства къ воспитанію народа и его цивилизаціи; собственно народъ воспитывается не школою, но болѣе самою жизнію; не книгою, а дѣломъ. Практика жизни, промыслы, искуства, публичные и гласные суды, городскія Думы, земскія и другія общественныя учрежденія могутъ называться житейскими школами, которыя живѣе и сильнѣе развиваютъ понятія и установляютъ народную нравственность.

Благотвореніе.

Въ числѣ занятій общественнаго управленія городовое положеніе указываетъ на устройство благотворительныхъ заведеній и больницъ (ст. 2 п. 2).

Благотвореніе не пуждается въ указахъ; оно совершается по доброй волѣ и въ сердцѣ каждаго написанъ указъ о немъ. Граждане г. Харькова, по чувству христіанскаго милосердія, помогаютъ бѣднымъ и больнымъ и ихъ благотвореніе является въ разныхъ видахъ: отказываются въ духовныхъ завѣщаніяхъ суммы для призрѣнія нуждающихся, для воспитанія ихъ дѣтей; жертвуютъ на устройство пріютовъ, богодѣленъ, лечебницъ, бросаютъ деньги въ кружки, выставленныя въ церквахъ и разныхъ учрежденіяхъ для этихъ же цѣлей,

а еще чаще раздаютъ милостыню нищимъ, скитающимся по улицамъ и площадямъ.

Изъ крупныхъ, а еще болѣе изъ мелкихъ, грошевыхъ подаяній составляются значительныя суммы, которыя могли бы обезпечить жизнь дѣйствительно несчастныхъ людей, но дѣло благотворенія у насъ не организовано и пожертвованія часто оказываются напрасными, недостигающими своей цѣли. У насъ около церквей и по улицамъ встрѣчаются иногда цѣлыя толпы нищихъ обоего пола и разнаго возраста и подаваемая имъ милостыня очень часто служитъ поощреніемъ лѣни, пьянству и другимъ порокамъ.

Еще въ 1866 году Харьковская уѣздная земская управа взяла на себя трудъ привести въ извѣстность число нищенствующихъ въ Харьковѣ, изслѣдовать ихъ бытъ, причины бѣдности и въ какой мѣрѣ они неспособны къ труду. Эти изслѣдованія во многихъ отношеніяхъ весьма поучительны; дознано, что нищенскій промыселъ имѣетъ свою организацію, свою думу, гдѣ по временамъ устраиваются сходки (въ Монастырскомъ подворьѣ). Къ сожалѣнію изслѣдованіе это осталось безъ послѣдствій.

Нищіе главнымъ образомъ состоятъ подъ надзоромъ и на попеченіи полиціи, или, правильнѣе сказать, остаются безъ всякаго надзора. У насъ нѣтъ такого учрежденія, куда несчастные могли бы обращаться за помощью, которое могло бы узнавать причины бѣдности, устранять ихъ соотвѣтствующими мѣрами. Приходскія попечительства хотя находятся при многихъ церквахъ, но они по тѣмъ или другимъ причинамъ бездѣйствуютъ. Есть благотворительное общество, но кругъ его дѣйствія ограниченъ, уличное же нищенство не составляетъ предмета его занятій, да и многіе бѣдные отказываются отъ дарового содержанія въ обществѣ, находя прогулку по улицамъ для себя болѣе прибыльною и полезною.

Люди склонные къ благотворенію и составляющіе свои духовныя завѣщанія часто затрудняются куда направить свое филантропическое чувство. Обыкновенно для себя и для сво-

ей души отказываютъ въ пользу церквей и монастырей, но въ интересахъ человѣчества они отдаютъ свое имущество въ тѣ учрежденія, къ которымъ питаютъ болѣе довѣрія и гдѣ вѣрнѣе достигается добрая цѣль. Къ сожалѣнію, очень не рѣдко случается, что духовныя завѣщанія утаиваются наслѣдниками, или они исполняются несправедливо. Въ виду этого земское собраніе Харьковскаго уѣзда въ 1867 году постановило: принимать въ управу духовныя завѣщанія для храненія и приведенія ихъ своевременно въ исполненіе по желанію завѣщателей, если въ такихъ завѣщаніяхъ отказывается какая нибудь сумма на пользу общественную. Этимъ путемъ земская управа пріобрѣла капиталъ, послужившій къ основанію пріюта несовершеннолѣтнихъ преступниковъ, польза котораго теперь не подлежитъ сомнѣнію.

Еще считаю нужнымъ сказать слѣдующее: въ Харьковѣ проживаетъ много такъ называемыхъ рякловъ, людей бывшихъ подъ судомъ за разныя преступленія и отданныхъ подъ надзоръ полиціи. Это людское отребье по склонности и привычкѣ, промышляя воровствомъ, составляетъ язву города. Въ интересахъ жителей и шайки потерянныхъ людей *было бы весьма полезно устроить рабочій домъ,* гдѣ раклы, бродяги, непомнящіе родства и пьянствующіе нищіе могли бы проживать вмѣсто чертовыхъ гнѣздъ и заниматься работами при установленномъ надзорѣ. (См. объясненія на ст. 139 гор. пол.). Кажется дума, заботящаяся объ общественномъ призрѣніи, должна бы обратить особенное *вниманіе на нищенство; но вопросъ о немъ не проникалъ въ засѣданія думы* и даже дума, по видимому, тяготится пожертвованіями благотворителей; такъ по крайней мѣрѣ можно судить по дѣлу г. Клеменова, пожертвовавшаго дачу и капиталъ на устройство пріюта.

Наша городская больница, благодаря усерднымъ заботамъ попечительства, пользуется довѣріемъ публики и она привлекаетъ наиболѣе жертвователей. Съ 1872-го года разными лицами пожертвовано 42,770 руб. Она переполняется больными, становится тѣсною, не можетъ удовлетворять всей

массѣ больныхъ, нуждающихся въ помощи, особенно же во время эпидемій. Тоже можно сказать и о больницѣ дѣтской. Къ сожалѣнію, для городской больницы избрано мѣсто не совсѣмъ удобное и она построена неумѣлою рукою.

Мѣстная торговля.

Городскому общественному управленію предоставлено попеченіе объ огражденіи и развитіи мѣстной торговли и промышленности. Чтобы исполнить это назначеніе, дума должна имѣть подробныя, точныя свѣдѣнія о положеніи городскихъ промысловъ, знать ихъ характеръ, ходъ и нужды торговаго и вообще промышленнаго сословія.

Торговля г. Харькова довольно обширна и въ послѣдніе 12 лѣтъ она расширилась, какъ объ этомъ можно судить по числу выданныхъ управою торговыхъ документовъ:

На 1864-й годъ выдано свидѣтельствъ:

1-й гильдіи	16.
2-й „	444.
На мелочной торгъ	247.
На мѣщанскій промыселъ	365.

На 1870-й годъ (послѣдній дореформенной думы) выдано свидѣтельствъ:

1-й гильдіи	34.
2-й „	501.
На мелочной торгъ	429.
На мѣщанскій промыселъ	98.

На 1874-й годъ выдано свидѣтельствъ:

1-й гильдіи	37.
2-й „	641.
На мелочной торгъ	525.
На мѣщанскій промыселъ	0.

На 1882-й годъ выдано свидѣтельствъ:

1-й гильдіи	52.
2-й „	666.
На мелочной торгъ	795.
На мѣщанскій промыселъ	0.

Что же касается сбора за торговые документы (разнаго рода свидѣтельства и билеты), то онъ увеличивался гораздо быстрѣе по времени; выручено управою:

Въ 1864-мъ году	53,996 р.	— к.
„ 1870-мъ „	71,797 „	9 „
„ 1874-мъ „	95,783 „	95 „
„ 1882-мъ „	157,058 „	83 „

Слѣдовательно за 19 лѣтъ сборъ увеличился въ три раза.

Замѣчательно также, что число выдаваемыхъ купеческихъ свидѣтельствъ 1-й гильдіи за этотъ періодъ времени увеличилось въ 3¼ раза, хотя плата за нихъ почти удвоилась (съ 265 р. въ 1864 году она возросла до 500 р. въ 1882 году). Гораздо въ меньшемъ размѣрѣ умножилась выдача свидѣтельствъ 2-й гильдіи и на мелочной торгъ.

Эти цифры не означаютъ впрочемъ ни размѣра торговли, ни даже числа торговцевъ, такъ какъ многія лица ведутъ под-именную торговлю по билетамъ прикащиковъ, по свидѣтельствамъ о принадлежности къ купеческому сословію 1-й (или 2-й) гильдіи или по свидѣтельствамъ, взятымъ въ другихъ городахъ.

Дума, заботясь о развитіи мѣстной торговли, не знаетъ ея положенія, ея торговыхъ оборотовъ и характера. Она довольствуется лишь ролью безмезднаго сборщика налоговъ для казны и земства за право торговли и собирателя платы за торговыя помѣщенія, городу принадлежащія. Она не можетъ оградить промысловъ, потому что ей не извѣстны затрудненія, недостатки и нужды промышленности.

За неимѣніемъ статистическихъ данныхъ и оффиціальныхъ свѣденій позволительно мнѣ, не какъ гласному, но какъ старожилу, высказать слѣдующія замѣчанія о нашемъ торговомъ дѣлѣ, какъ оно двигается само по себѣ, не опираясь ни на Думу, ни на свое сословное управленіе.

Нашу мѣстную торговлю слѣдуетъ раздѣлить на еврейскую и русскую. Первая изъ нихъ, благодаря сплоченности и тактикѣ евреевъ и не смотря на всѣ ограниченія, закономъ

установленныя, быстро распространяется и близко то время, когда вся мѣстная торговля сдѣлается еврейскою.

Компанейская торговля составляетъ въ Харьковѣ явленіе рѣдкое, даже сотоварищество между родными братьями не держится прочно. Открывшіяся у насъ промышленныя общества подъ разными наименованіями въ дѣйствительности слѣдуетъ считать фиктивными; вмѣсто того, чтобы вести дѣло совокупными силами и средствами, развить его до размѣровъ, невозможныхъ для одиночнаго труженника, обыкновенно купцы, стараясь расширить свой промыселъ, разнообразятъ его, раскидываютъ его въ разныхъ мѣстахъ и по разнымъ магазинамъ и кромѣ того не рѣдко они дѣлаются еще фабрикантами и сельскими хозяевами; разбросавши такимъ образомъ свой промыселъ, они дѣлаются жертвою своего безконтрольнаго и безрасчетнаго дѣла.

Харьковская торговля находится въ полной зависимости отъ Москвы. Фабриканты Московскаго мануфактурнаго раіона имѣютъ въ Харьковѣ склады и магазины, въ которыхъ ведутъ оптовую торговлю; иностранный же товаръ фабричный привозятъ евреи.

Наши мѣстные торговцы собственно занимаются перепродажею; горизонтъ ихъ операцій недалеко выходитъ за предѣлы Харьковской губерніи, они имѣютъ слишкомъ мало торговыхъ связей съ Крымомъ и Кавказомъ и даже мало занимаются торговлею сподручными имъ мѣстными произведеніями; покупка и продажа шерсти, кожъ, овчинъ, спирта идетъ мимо ихъ рукъ; даже хлѣбная торговля у насъ настолько мало развита, что удовлетворяетъ лишь мѣстнымъ потребностямъ.

Наши торговыя фирмы линяютъ не рѣдко и это линяніе большею частію связывается съ несостоятельностью, которая бы являлась несравненно чаще, если бы не устранялась полюбовными сдѣлками, уплатою долга отъ 10 до 50% съ разсрочкою и обыкновенно такія сдѣлки нисколько не предосудительны; но даютъ торговцу новыя силы и устойчивость, если онъ, предварительно линянія, принялъ надлежащія мѣры.

Всѣ мы понимаемъ и чувствуемъ недостатки весьма важные въ торговомъ, кредитномъ уставѣ и въ судѣ по коммерческимъ дѣламъ, но купечество беззаботно мѣряетъ, вѣситъ и продаетъ унаслѣдованнымъ отцовскимъ порядкомъ, по божески, хотя не по закону гражданскому, а Харьковское купечество считаетъ не нужнымъ дать себѣ корпоративное устройство.

Конечно, замѣчанія о торговлѣ, здѣсь высказанныя мною, слишкомъ не полны, свѣдѣнія о ней, какъ уже сказано выше, должны находиться въ Думѣ заботящейся объ огражденіи и развитіи мѣстной торговли и промышленности.

Въ виду не устройства нашихъ коммерческихъ дѣлъ *Дума и купеческая управа, объяснивши положеніе торговаго промысла, должны бы возбудить ходатайство о пересмотрѣ торговаго устава и въ особенности вексельнаго устава, о торговой несостоятельности и судопроизводствѣ въ дѣлахъ торговыхъ.*

Кредитъ и кредитныя учрежденія.

Строгія и болѣе точныя узаконенія помогутъ также и нашему общественному банку. Справедливо говорятъ, что кредитъ есть душа торговли и кредитныя учрежденія одушевили нашу торговлю. Въ Харьковѣ считается до 8 банковъ съ весьма крупнымъ балансомъ; ихъ двери широко раскрыты и кредитъ достигъ уже крайнихъ размѣровъ; кредитующимся остается только перезакладывать заложенныя имущества или отдавать подъ вторыя закладныя; что-же касается вексельной операціи, то она состоитъ теперь въ перепискѣ векселей, которые сдѣлались безсрочными, даже пожизненными; послѣ коммерческой болѣзни и смерти остаются протестованные векселя въ видѣ аптекарскихъ сигнатурокъ, привѣшанныхъ къ опорожненымъ банкамъ. Періодъ банковаго одушевленія по видимому уже прошелъ, что за тѣмъ послѣдуетъ намъ неизвѣстно; но нельзя винить однихъ только банковыхъ дѣятелей, если они не въ мѣру роздали свои душеспасительныя средства; мнѣ кажется, не менѣе виновны акціонеры и вклад-

чики, слишкомъ безпечно и беззаботно ввѣрившіе свои капиталы банкамъ; нельзя также не винить и кредитующихся, именно тѣхъ, которые, мучимые жаждою наживы, прибѣгаютъ безрасчетно и необдуманно къ банку какъ источнику животворному и пресыщаются его крѣпительною влагою.

Наши банки часто напоминаютъ питейныя заведенія: кредитъ подобно спирту сначала укрѣпляетъ и одушевляетъ жаждущихъ наживы, но потомъ рождаетъ головокруженіе съ бредомъ и при повторенныхъ займахъ обнаруживается въ человѣкѣ кредитный запой, при которомъ онъ все пропиваетъ и до того забывается, что не можетъ отличить своего отъ чужого.

Ремесленный промыселъ.

Ремесла составляютъ весьма важный городской промыселъ. Число ремесленниковъ и мастеровыхъ въ Харьковѣ за послѣднее время умножилось и особливо съ тѣхъ поръ, когда дозволено евреямъ ремесленникамъ проживать въ городахъ. Харьковъ привлекаетъ множество мастеровыхъ изъ другихъ отдаленныхъ губерній, изъ чего можно заключить, что работа ихъ хорошо оплачивается и жизнь ремесленниковъ должна быть привольна; но въ этой промышленной сферѣ, также какъ и въ торговлѣ, являются тѣ же и даже большіе безпорядки. Хотя требованіе на трудъ весьма сильное и онъ хорошо оплачивается, но немногіе изъ рабочихъ пользуются разумно своимъ заработкомъ: по праздникамъ и воскреснымъ днямъ весь недѣльный заработокъ относится въ кабаки; пропиваются не только заработанныя деньги, взятыя въ счетъ будущей работы, и даже самыя издѣлія, находившіяся въ ихъ рукахъ. Условія между хозяевами и мастеровыми постоянно нарушаются, поэтому содержатели ремесленныхъ заведеній находятся въ зависимости отъ рабочихъ и не берутъ отвѣтственности ни за срокъ работы, ни за ея доброкачественность.

Ремесленный промыселъ не составляетъ исключительной принадлежности одного сословія: ремеслами занимаются мѣщане, крестьяне, собственно такъ называемые цеховые ре-

месленники, разночинцы и евреи. Всѣ эти сословія отличаются между собою лишь званіемъ, съ которымъ не соединяются ни особыя занятія, ни права. Хотя они имѣютъ отдѣльныя управленія, но ихъ корпоративное устройство слабо организовано. Ремесленное же управленіе является двойственнымъ: есть общая ремесленная управа съ ремесленнымъ головою во главѣ и есть управленіе вѣчно-цеховыхъ съ двумя старостами. Оба управленія между собой находятся въ отношеніяхъ мало опредѣленныхъ. Скажу мимоходомъ, что жительствующіе въ городѣ Харьковѣ крестьяне находятся подъ двумя управленіями: своимъ волостнымъ и городскимъ и несутъ двоякого рода общественные налоги; на это обстоятельство Дума должна бы обратить вниманіе, такъ какъ общественное положеніе Харьковскихъ крестьянъ вовсе не нормально.

Ремесленниковъ по свѣденіямъ Общей ремесленной управы находится въ Харьковѣ:

Названіе цеховъ.	Число мастеровъ.		Въ томъ числѣ евреевъ мастеровъ.		Кромѣ того подмастерьевъ евреевъ.		Итого.	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
По хлѣбному сложному цеху	178	109	80	20	13	2	191	111
По часово-ювелирному сложному цеху	806	10	151	3	86	—	892	10
По сапожному сложному цеху	370	5	16	2	3	—	373	5
По портному сложному цеху	446	328	127	29	60	18	506	336
Всего-же по 4 цехамъ	1800	452	374	34	162	20	1962	472

Число еврейскихъ мастеровъ и подмастерьевъ слѣдовало-бы сократить, такъ какъ многіе изъ нихъ ремесленнымъ свидѣтельствомъ только прикрываютъ свою еврейскую торговлю.

6042

Недвижимое имущество города.

Изъ недвижимой собственности городскому обществу принадлежатъ площади, городской садъ и нѣсколько общественныхъ зданій и сооруженій; внѣ городской черты обществу отведено до 2000 дес. выгонной земли. Въ управѣ должна находиться подробная инвентарная опись всему имуществу съ документами и планами. Дума строитъ, ремонтируетъ свои сооруженія, пользуется ими и сберегаетъ свое имущество.

Вообще, Дума наша неохотно занимается постройками и если ихъ производитъ, то лишь по крайней необходимости или по требованіямъ другихъ вѣдомствъ для ихъ надобностей; у насъ дѣлаются сооруженія не для украшенія города и не для умноженія городскихъ доходовъ, но главнымъ образомъ съ цѣлью исполнить лежащую на городѣ натуральную повинность, оставляя за собою еще другую повиность, именно постоянно ремонтировать и перестраивать построенное.

Относительно общественныхъ зданій и городскаго недвижимаго имущества имѣю сообщить слѣдующія замѣчанія:

Въ городахъ благоустроенныхъ площади украшаются памятниками искуствъ, монументами, свидѣтельствующими о доблестяхъ гражданъ; на другихъ площадяхъ устроены рыночныя помѣщенія благообразныя, со всѣми удобствами и приспособленіями, гдѣ систематически расположены торговые ряды и при нихъ склады; туда же проводится вода и газъ; торговля тамъ ведется безъ шума, въ порядкѣ, въ опредѣленные часы и на виду торговой полиціи; ежедневно, по закрытіи торга, помѣщеніе очищается и приводится въ порядокъ. Мы же при устройствѣ площадей мало заботимся объ очисткѣ ихъ отъ грязи. Наши торговыя площади застроены въ восточномъ вкусѣ и это устройство названо по татарски базаромъ. На главной Благовѣщенской, глубоко унавоженной площади построены для постоянной или временной торговли лавки, палатки, будки, столы, балаганы, навѣсы, лари и проч., построены они б. ч. изъ досокъ, шелевокъ, рогожъ на навозномъ фундаментѣ. Въ этихъ помѣщеніяхъ продаются всякіе товары

и издѣлія, начиная отъ шелковыхъ матерій до дегтя. Съѣстные припасы, овощи, битая птица помѣщаются просто на землѣ, или на кучахъ навозныхъ съ подстилкою изъ соломы или рогожъ. На рынкѣ имѣются харчевни, питейныя заведенія и ночлежные пріюты на открытомъ воздухѣ для крестьянъ, доставляющихъ на рынокъ свои продукты.

Какъ видно, базаръ нашъ устроенъ изъ горючихъ матеріаловъ, наполненъ товарами, легко воспламеняющимися; не достаетъ только искры, чтобы сдѣлать колоссальный пожаръ. Базаръ нашъ устроился по мысли, по вкусамъ торговаго сословія, пользующагося *не гарантированными вольностями и привилегіями*. Не смотря на всю грязь, безобразіе, безпорядокъ и опасность отъ огня, въ защиту рогожныхъ балагановъ и неприкосновенность ихъ громко раздавался базарный голосъ въ засѣданіи Думы 13 февраля и тамъ нашелъ себѣ сочувственную поддержку. О нашихъ мостахъ и мостовыхъ я считаю лишнимъ говорить, такъ какъ они хорошо извѣстны всѣмъ гласнымъ; но можно пожалѣть, что у насъ нѣтъ общественныхъ боень и скотопригоннаго двора, крайне необходимыхъ въ санитарномъ отношеніи и для приведенія мясной торговли въ законный порядокъ.

Нѣкоторыя постройки, именно лавки на Рыбной улицѣ уже нѣсколько лѣтъ остаются разрушенными.

Городской садъ раздѣленъ желѣзною дорогою на двѣ половины. Верхняя ея часть отдается въ наемъ подъ устройство питейнаго заведенія за 25 руб. Она служитъ лѣтнимъ пріютомъ для рабочихъ, промышляющихъ здѣсь на счетъ желѣзной дороги и на счетъ гуляющихъ на Основѣ. Что же касается городскаго дома, то онъ былъ купленъ еще въ 1872 году; въ теченіи десятилѣтія Дума не знала что дѣлать съ этимъ зданіемъ и послѣ долгихъ преній, занявшихъ 31 засѣданіе, она постановила сломать домъ, что и было исполнено; затѣмъ вновь открылись утомительныя совѣщанія о планѣ, фасадѣ и строительномъ капиталѣ; но испуганная крикомъ города Дума приступила къ дѣлу съ лихорадочною энергіею.

Для сбереженія городской собственности имѣются надзиратели, наблюдатели, сторожа денные и ночные, всѣ они получаютъ жалованья до 5600 р. и кромѣ того ассигнуется на защиту городскихъ интересовъ до 1600 р. Не смотря на эту дорого-стоющую охрану, городское имущество плохо сберегается, городская земля подвергается частымъ захватамъ; были случаи отчужденія ея помимо Думы и хотя велись дѣла о присвоеніи городской собственности въ Окружномъ судѣ, но за непредставленіемъ надлежащихъ документовъ рѣшались не въ пользу города и пропускался срокъ на обжалованіе рѣшеній. Городская земля на площадяхъ, розданная торговцамъ подъ устройство балагановъ, сдѣлалась едва-ли не ихъ собственностію. Покойный нашъ согражданинъ-поэтъ оставилъ намъ остроумный разсказъ о горохѣ при дорогѣ и безъ сомнѣнія подъ именемъ гороха онъ разумѣлъ все то, что разсѣвается и строится на нашей общественной землѣ.

Доходы города.

Смѣты по веденію городского хозяйства составляются у насъ своевременно; денежные отчеты ежегодно повѣряются Думою, долги уплачиваются и если сохраняется равновѣсіе въ бюджетѣ, то благодаря лишь тому, что многія потребности не заносятся въ смѣту или удовлетворяются въ недостаточномъ размѣрѣ.

Нашъ доходъ сравнительно сходенъ и, откровенно говоря, городское управленіе мало заботится о раскрытіи источниковъ дохода и даже мало обращаетъ вниманія на принадлежащія городу доходныя статьи. Здѣсь можно указать:

а) Что городская земля въ количествѣ 2,000 десятинъ даетъ слишкомъ мало чистаго дохода.

б) *10 номеровъ лавокъ* на углу Рыбной улицы и Подольскаго переулка, отдававшіеся подъ торговлю купцу Еремѣеву за 2300 р., теперь *по ветхости брошены.*

в) Объ устройствѣ базара на Благовѣщенской площади Дума много разъ совѣщалась безплодно—дорогая площадь роздана за низкую плату торговцамъ подъ устройство ничтож-

ныхъ балагановъ, доставляющихъ владѣльцамъ ихъ значитель ный пожизненный доходъ. Если-бы Дума устроила базаръ и отдавала въ аренду не землю, но лавки, она бы безъ сомнѣнія увеличила городской доходъ не менѣе какъ на 100 тысячъ и торговые ряды были бы украшеніемъ для города; выгодность такой постройки доказывается опытомъ: въ 1872 году Дума построила 12 деревянныхъ лавочекъ на Благовѣщенской площади для торговли желѣзомъ, постройка обошлась въ 5,630 р. и даетъ доходъ городу 2,471 р. въ годъ, около 42%.

Устройство торговыхъ площадей составляетъ неотложную потребность города, а въ настоящее время *Управа должна-бы прекратить раздачу торговцамъ мѣстъ подъ устройство лавокъ и балагановъ.*

г) Доходъ съ другихъ площадей, а особенно съ Конной площади могъ-бы значительно увеличиться; эта доходная статья въ настоящее время находится въ рукахъ Шерстяной компаніи и г. Клеменова, устроившаго въ той мѣстности мытной дворъ.

д) *Дума могла-бы отъ себя устроить бойни,* которыя, не заражая воздуха, приносили-би доходъ, и убой скота былъ бы подъ ея надзоромъ.

е) Дума предоставляетъ тротуары на торговыхъ улицахъ въ безмездное пользованіе торговцамъ и это загроможденіе лишь затрудняетъ проходящихъ и проѣзжающихъ, не принося никакой пользы городской каессѣ.

ж) Вновь устроенный Сергіевскій рядъ доставляетъ городу порядочный доходъ, который можно бы увеличить, сравнявши тотъ рядъ въ одну линію съ старымъ рядомъ.

з) Дума одно время ходатайствовала объ установленіи налога въ пользу города на товары, ввозимые въ городъ по желѣзной дорогѣ, но *ходатайство это осталось въ забвеніи.*

і) Еще упомяну о сборахъ въ пользу города съ торговыхъ документовъ. Нѣтъ сомнѣнія, что сборъ этотъ при настоящемъ развитіи мѣстной торговли могъ-бы возрасти значительно, если-бы торговая депутація обращала болѣе вниманія на торговые документы и особенно на еврейскую торговлю.

Въ 1871 году, вскорѣ, по открытіи всесословной Думы, избрана была особая финансовая коммиссія, цѣлью которой было изыскать средства для усиленія городскаго дохода. Не извѣстно, къ какимъ заключеніямъ пришла названная коммиссія. Послѣ многихъ совѣщаній, кажется, гласные пришли къ убѣжденію, что неизбѣжно нуженъ милліонный заемъ съ выпускомъ облигацій. Не зная собственно основаній такого крупнаго займа и въ какихъ видахъ онъ можетъ совершиться, я не считаю этотъ заемъ нужнымъ, особенно когда городъ имѣетъ возможность кредитоваться въ своемъ Городскомъ банкѣ. Такое позаимствованіе было-бы дѣломъ обоюдо-полезнымъ. Нашъ Городской банкъ, котораго балансъ простирается до 15 мил., переполненъ вкладами и правленіе банка принуждено, по необходимости, размѣщать свой накопившійся капиталъ въ руки, менѣе надежныя, дабы не платить напрасно процентовъ владчикамъ. Къ тому-же банкъ, въ силу новаго положенія, обязанъ сократить свои обороты и въ этомъ отношеніи городской заемъ вывелъ-бы банкъ изъ затрудненія.

Уже неоднократно Городское Управленіе прибѣгало къ займу въ своемъ банкѣ, напримѣръ: при постройкѣ Сергіевскаго ряда, при покупкѣ городскаго дома, при постройкѣ реальнаго училища, на мощеніе и долгъ большею частью уже погашенъ.

На занятыя суммы сдѣланы сооруженія, которыя теперь доставляютъ отъ 10 до 30% на употребленный капиталъ. Надобно надѣяться, что Дума и Управа, кромѣ исчисленныхъ, раскроютъ и другіе источники доходовъ.

Устройство Городскаго Управленія, его порядокъ и дѣятельность.

Изложивши въ краткомъ очеркѣ свѣденія о благосостояніи города, о положеніи городскихъ промысловъ и доходахъ общественныхъ, я долженъ высказать мои замѣчанія о дѣятельности нашего Городскаго Управленія, на сколько оно плодотворно и въ какомъ порядкѣ, слѣдуя указаніямъ Городоваго Положенія, удовлетворяетъ нуждамъ городскаго общества. Здѣсь разумѣются дѣла Управы и Думы. Я беру на себя обя-

занность быть судьею наличныхъ агентовъ Управленія. Наша Городская Управа трудится, занятій у нея много, но успѣшенъ-ли и правильно-ли организованъ ея трудъ—я не могу сказать и тѣмъ болѣе, что занятія ея неразрывно связяны съ постановленіями Думы, которая руководитъ дѣломъ, указываетъ управѣ и контролируетъ ее или, по крайнѣй мѣрѣ, она должна это дѣлать; слѣдовательно, говоря о городскомъ дѣлѣ, прежде нужно обратиться къ Думѣ, дѣятельность которой намъ, какъ гласнымъ, болѣе извѣстна. Она подвергается разнымъ нареканіямъ со стороны общества и если эти нареканія основательны, если думская машина скрипитъ, даетъ толчки, шатается, нужно остановиться, осмотрѣть весь составъ ея, повѣрить ея ходъ, исправить. И такъ, остановимся на время и осмотримъ думскій механизмъ. Разбирая составъ Думы въ ея недавно обновленномъ видѣ, можно сказать, что она сдѣлала замѣтный шагъ назадъ, приблизилась къ Думѣ дореформенной, слѣдуя нынѣшнему настроенію подаваться назадъ къ старому дуброму времени, т. е. она сдѣлалась болѣе сословною, болѣе купеческою. Это очевидно подтверждается спискомъ гласныхъ: въ предшествовавшее четырехъ-лѣтіе въ числѣ 70 гласныхъ, бывшихъ тогда, считалось только 33 лица торговаго сословія; въ настоящемъ-же составѣ Думы считается 43 гласныхъ изъ торговаго сословія и только 23 гласныхъ прочихъ сословій; слѣдовательно, купечеству принадлежитъ почти вдвое болѣе голосовъ.

Итакъ, по большинству голосовъ Думу нашу слѣдуетъ считать купеческой. Она заслуживаетъ еще это названіе по характеру и по тому, что коммерческое сословіе не имѣетъ своего сословнаго управленія, а по дѣламъ своимъ прямо относится по старой привычкѣ къ Думѣ, какъ къ своему корпоративному управленію. Ее также справедливо можно назвать и *банковскою* Думою, такъ какъ значительное большинство гласныхъ состоятъ должниками банка или считаются его агентами.

Я ничего не имѣю сказать противъ комерческаго элемента: въ составѣ Думы несомнѣнно должны быть представители

торговли и капитала; но думаю, что одни они не могутъ руководить общественными дѣлами и городскою жизнью. Кромѣ торговли, должны имѣть свое представительство и другіе отрасли промышленности.

Странно, что университетскій городъ имѣетъ лишь 5 гласныхъ изъ ученаго сословія, изъ которыхъ три отказались принимать участіе въ засѣданіяхъ Думы, не объяснивши дѣйствительной причины своего удаленія; отказываются также и другіе интелегентные гласные, могущіе по своимъ спеціальнымъ свѣдѣніямъ быть полезными общественному дѣлу; даже городское духовенство устранено, или оно устраняется отъ занятій въ Думѣ.

Капиталу, повидимому, у насъ отдано первенство и руководство, хотя этотъ капиталъ не есть золото и жизнь, не есть ярмарка, гдѣ можно все продать и купить; кромѣ коммерческой колеи, есть и другія дороги, ведущія къ высшимъ, болѣе человѣческимъ цѣлямъ и къ народному благосостоянію. Дай Богъ, чтобы эти пути, загроможденные разными фиктивными цѣнностями, акціями, векселями, не сдѣлались не проходимыми и чтобы Харьковъ не испыталъ участи Орла, Скопина, Козлова и многихъ другихъ городовъ, гдѣ думы отличаются коммерческимъ настроеніемъ.

Составъ нашей думы объясняетъ ея нравственную силу и настроеніе; онъ не обезпечиваетъ правильнаго разсмотрѣнія дѣлъ; но независимо отъ состава гласныхъ дѣла ведутся безпорядочно. Обыкновенно послѣ доклада открываются пренія: гласные, не соблюдая очереди, могутъ говорить, что имъ угодно, говорятъ много, уклоняясь отъ дѣла и повторяя сказанное нѣсколько разъ; вмѣсто спокойнаго обсужденія предмета, возникаютъ споры, перекрестныя, нескончаемыя возраженія.

Въ земскихъ и другихъ общественныхъ собраніяхъ принято такое правило: по заключеніи совѣщаній предсѣдательствующій дѣлаетъ сводъ высказанныхъ мнѣній, ставитъ вопросы и затѣмъ отбираетъ голоса; у насъ же это правило не соблюдается. Предсѣдатель не можетъ разобраться въ массѣ

высказанныхъ разнородныхъ мнѣній и толковъ; онъ ставитъ только вопросы и переходитъ къ голосованію, которое дѣлается или обыкновеннымъ отзывомъ: *согласны!* или же приговариваютъ молча, вставаніемъ и сидѣніемъ, и при этомъ то дѣло выигрываетъ, утвердительное рѣшеніе котораго зависитъ отъ сидѣнія, такъ какъ гласные неохотно поднимаются, и еслибы тоже дѣло подвергнуть вторичному рѣшенію закрытою подачею голосовъ, то раздѣленіе голосовъ окажется иное.

Иногда, впрочемъ, рѣшаются дѣла баллотировкою, особенно для выбора лицъ на должности; можно сожалѣть, что *денежныя назначенія и дѣла, касающіяся личности гласныхъ, разрѣшаются не закрытою подачею голосовъ.*

Между собраніемъ гласныхъ и обществомъ, ихъ уполномочившимъ, должна быть тѣсная связь, должны установиться тѣ отношенія, какія существуютъ между довѣреннымъ лицемъ и довѣрителемъ, и Дума, заботясь объ интересахъ городскаго общества, обязана давать ему отчетъ о своей дѣятельности и о положеніи городскаго хозяйства. Къ сожалѣнію, дѣла городскаго управленія мало извѣстны обществу и хотя печатаются смѣты, денежные отчеты и журналы думы, но отчета о занятіяхъ управы и положеніи городскаго хозяйства въ теченіи послѣднихъ 7 лѣтъ общество не видѣло; даже гласные не знаютъ, исполняются ли постановленія думы и каковы результаты ея распоряженій. Поэтому невольно рождаются вопросы: почему Управа не соблюдаетъ ст. 72 Городоваго Положенія, вмѣняющей ей въ обязанность представлять въ назначенные Думою сроки отчеты о своей дѣятельности и подвѣдомственныхъ ей частей? Скоро ли рѣшаются дѣла въ городскомъ управленіи? Что сдѣлали исполнительныя коммиссіи, избираемыя въ помощь Управѣ? и, наконецъ, насколько и въ какомъ направленіи развивается у насъ благосостояніе города и наша общественная жизнь?

На первый вопросъ сама Управа должна отвѣчать; напомню только, что Дума требовала представленія сказаннаго

отчета и назначила срокъ къ іюню прошлаго года, но постановленіе ея не выполнено до сего времени.

Управа, обязанная свидѣтельствовать ежемѣсячно наличность капиталовъ банка, часто *не представляетъ въ Думу свѣдѣній о такомъ освидѣтельствованіи.* Дума также, кромѣ денежныхъ отчетовъ, не имѣетъ другихъ свѣдѣній о состояніи подвѣдомственныхъ ей частей.

Относительно скорости рѣшенія дѣлъ въ Городскомъ Управленіи скажу, что есть дѣла, довольно важныя, лежащія по нѣсколько мѣсяцевъ и даже лѣтъ безъ движенія; при напоминаніи они вносятся въ думу и тамъ обсуждаются въ теченіи многихъ утомительныхъ засѣданій. Были дѣла, на рѣшеніе которыхъ потрачено *47 засѣданій* (объ устройствѣ конно-желѣзной дороги). Есть дѣла и *нескончаемыя,* къ которымъ относится составленіе городскаго плана и конечно, такое медленное теченіе дѣлъ указываетъ, что въ нашемъ Управленіи нѣтъ порядка. Правда, что Дума сама по себѣ разсматриваетъ и рѣшаетъ дѣла; но жители также сами по себѣ, независимо отъ распоряженій Думы, устраиваютъ свои дѣла.

По предметамъ благоустройства города и для исполненія разныхъ занятій городскаго хозяйства назначаются въ помощь Управѣ нѣсколько коммиссій.—Что дѣлаютъ эти коммиссіи или чего не дѣлаютъ, намъ неизвѣстно; слѣдовало бы управѣ въ своихъ отчетахъ заявлять *о трудахъ коммиссій.*

Наша городская жизнь.

Отвѣчая на предложенные вопросы, я долженъ еще сказать о нашей городской жизни, интересамъ которой служитъ Дума, о здравомъ общественномъ мнѣніи, руководящемъ дѣйствіями того-же общественнаго учрежденія и, если можно такъ выразиться, о нашей гражданской религіи. Вопросъ этотъ слишкомъ обширенъ и трудно быть безпристрастнымъ судьею у себя и я долженъ ограничиться лишь немногими замѣчаніями. Строго судя, у насъ нѣтъ никакого общественнаго мнѣнія или оно выражается неправильно; даже нѣтъ тѣхъ условій, при которыхъ оно могло бы установиться. Всѣ мы желаемъ, что-

бы жизнь въ нашемъ городѣ была покойная, удобная, недорогая и пріятная. Мы требуемъ отъ Думы порядка и скораго рѣшенія дѣлъ, чтобы не было грязи, чтобы воздухъ и вода были чисты, чтобы Дума строила школы, музеи, театры, заботилась бы объ охраненіи народнаго здравія; однимъ словомъ, чтобы она выполняла указанія 2-й ст. Городоваго Положенія. Конечно Дума, исполняя возложенныя обязанности, не можетъ одна своими средствами доставить обывателямъ всѣ удобства, удовлетворить всѣмъ ихъ житейскимъ потребностямъ безъ содѣйствія самаго общества, безъ заботъ, личнаго труда и предпріимчивости каждаго гражданина и поэтому нельзя безусловно винить Думу тамъ, гдѣ въ обществѣ преобладаютъ: лѣнь, безпечность, любовь къ празднованію и гдѣ не любятъ дѣлать сбереженій, заботясь лишь о текущемъ днѣ.

Нашу общественную атмосферу портятъ двѣ міазмы. Въ низшемъ ея слоѣ слышенъ одуряющій запахъ спирта. Еще въ въ 1872 году я уже имѣлъ честь докладывать думѣ о распространеніи пьянства въ городѣ и его пагубныхъ послѣдствіяхъ и теперь повторю, что ни холера и никакая зараза не приноситъ столько вреда общественной и частной жизни, какъ пьянство. Дума тогда возбудила ходатайство о принятіи мѣръ для ограниченія пьянства и въ настоящее время Правительство обсуждаетъ предметъ нашего ходатайства и одна мѣра приводится уже въ исполненіе, именно предоставлено Городскому Управленію право сокращать число питейныхъ заведеній въ городѣ. Дума уже на половину сократила ихъ, но пьянство не уменьшается и число желающихъ получить право на открытіе питейныхъ заведеній, выдаваемое по жребію, чрезмѣрно возросло. Ежегодно въ декабрѣ мѣсяцѣ Городскую Управу осаждаютъ тысячи желающихъ на счастіе вынуть жеребокъ.

Иное стремленіе оказывается въ высшихъ слояхъ нашего общества; тамъ ощущается медовый запахъ легкой наживы, выходящій изъ банковыхъ, желѣзно-дорожныхъ, интендантскихъ и разныхъ общественныхъ ульевъ. Онъ привлекаетъ цѣлыя тучи трутней, мухъ, осъ и шершней въ родѣ Левченковыхъ, Авиловыхъ, Юханцевыхъ и проч. И такъ, на-

ша гражданская религія раздвоилась: одни покланяются Бахусу, а другіе—позлащеннымъ теленкамъ.

Не входя въ разсмотрѣніе причинъ такихъ мутныхъ теченій въ нашей общественной и частной жизни, скажемъ лишь съ сожалѣніемъ, что безпорядокъ сроднился съ нами исторически, вошелъ въ нашу плоть и кровь.

Въ старое, былое время общественные дѣятели, члены земской избы, вели свое дѣло въ темнотѣ, роясь подъ землею —они радѣли о корняхъ общественнаго посѣва: свою черную работу вели не гласно, оставляя лишь слѣды въ видѣ кочекъ на поверхности земной; въ баняхъ они омывали приставшую къ нимъ грязь; въ корчмахъ находили веселіе; но теперь общественная дѣятельность измѣнилась; вмѣсто воеводскаго усмотрѣнія и опеки губернскаго правленія явились самоуправленіе и самодѣятельность съ гласностію. Мы хотя роемъ землю, но вмѣсто кротовыхъ бугровъ строимъ желѣзныя дороги и водопроводы; вмѣсто бань созидаемъ и разрушаемъ банки; корчмы превратились у насъ въ рестораны и клубы; явились и современные многочисленные дѣятели въ родѣ названныхъ выше героевъ и уже не какъ прежніе воры, но какъ присвоители чужой собственности, заслуживающіе общественнаго снисхожденія и даже подражанія.

Мы отреклись отъ прошлаго смутнаго времени безповоротно—отъ того времени, когда предки наши въ теченіи многихъ столѣтій, въ темнотѣ и невѣдѣніи, по указанію волостелей, искали себѣ пути къ благосостоянію и не находили. Мы теперь уже многое поняли, возросли, скинули ветхую одежду и начали распоряжаться хозяйственными дѣлами своимъ умомъ, при свѣтѣ наукъ и разныхъ искусствъ. Мы разработываемъ новую общественную дорогу, прямо ведущую къ цѣли, но насъ упрекаютъ, что мы часто уклоняемся отъ нея и, замаскировавшись, пробираемся окольными путями.

Правда, что судить насъ строго нельзя, что нравы и обычаи не легко и не скоро измѣняются и перемѣнъ можно ожидать лишь въ слѣдующихъ поколѣніяхъ, что древо самоуправленія медленно укореняется и особливо на почвѣ ему

мало свойственной и плоды его, снятые преждевременно, оказываются горькими.

Для развитія самоуправленія нужно, чтобы мы сознали свои недостатки, свои недуги и занялись бы прежде всего самоисцѣленіемъ. Въ этихъ мысляхъ я обращаю вниманіе гг. гласныхъ на больную сторону нашего общественнаго управленія; отъ нихъ же зависитъ устрапить высказанные мною недостатки, если они найдутъ настоящее заявленіе справедливымъ.

По моему мнѣнію дума должна-бы:

1) Установить внѣшній порядокъ въ своихъ засѣданіяхъ и слѣдовать ему неуклонно--тотъ порядокъ, который, устраняя излишнія словопренія, обезпечивалъ бы правильное и скорое рѣшеніе дѣлъ, чтобы денежныя назначенія и дѣла, касающіяся личности гласныхъ, рѣшались не иначе, какъ закрытою подачею голосовъ.

2) Провѣрить порядокъ и теченіе дѣлъ въ Управѣ и освѣдомиться всѣ ли постановленія Думы выполнены и какія дѣла остаются безъ движенія.

3) Постановить, чтобы каждый членъ Управы представлялъ доклады Думѣ по предметамъ своего отдѣла съ надлежащими справками и заключеніемъ Управы.

4) Такъ какъ Управа не представила отчета о своихъ занятіяхъ въ назначенный для этого срокъ въ іюнѣ минувшаго года, то назначить ей вторичный срокъ.

5) Назначить также срокъ на внесеніе въ Думу проекта городскаго плана. Планъ этотъ представляетъ вопіющую потребность города, но къ удовлетворенію ея управа относится съ полнымъ пренебреженіемъ.

6) Заняться разработкою вопроса о средствахъ къ умноженію городскихъ доходовъ, о чемъ упомянуто выше.

7) Ходатайствовать предъ Правительствомъ объ установленіи сбора въ пользу города съ товаровъ, привозимыхъ къ намъ по желѣзнымъ дорогамъ.

8) Ходатайствовать объ устраненіи налога на страховыя преміи.

Харьковское Общество Взаимнаго Страхованія тѣмъ болѣе имѣетъ права на это облегченіе, что оно не преслѣдуетъ какія нибудь спекулятивныя цѣли, но заботится лишь о благосостояніи жителей г. Харькова, съ другой же стороны, неся издержки на содержаніе пожарной части, оно имѣетъ право на пособіе другихъ страховыхъ обществъ, практикующихъ въ Харьковѣ. Въ прежнее время установленъ былъ сборъ по 75 коп. съ 1000 руб. страховой оцѣнки и онъ обращался только на усиленіе средствъ пожарной части (св. зак. Т. XII о городскомъ хозяйствѣ, ст. 69). 15 лѣтъ тому назадъ сборъ отмѣненъ, но съ возобновленіемъ его въ настоящее время; собранный капиталъ долженъ получить тоже назначеніе, т. е. на усиленіе пожарной части.

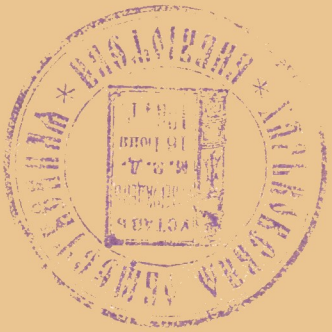
9) Ходатайствовать объ устройствѣ въ Харьковѣ вольной пожарной команды и объ устройствѣ торговой полиціи.

10) Ходатайствовать о пересмотрѣ городскихъ налоговъ и о снятіи ярмарочнаго налога. Для этого составить обстоятельную записку о положеніи городскаго хозяйства и городскихъ промысловъ, равно о нуждахъ города.

Я не вычисляю всего, что слѣдовало, бы сдѣлать, но въ докладѣ моемъ отмѣчены чертою тѣ замѣчанія, на которыя я желалъ бы обратить вниманіе Думы и затѣмъ здравый и безпристрастный общественный судъ дополнитъ мой докладъ.

Гласный *Е. Гордѣенко.*

Печатано на основаніи ст. 59-й Городоваго Положенія.

Харьковъ. Типографія Губернскаго Правленія.

ПРОВЕРЕНО
5 р.